



# CAHIER DES CHARGES DE RETROCESSION

Local Commercial 57 rue de la République – 76000 ROUEN

## 1. CONTEXTE

Avec plus de 2 500 établissements et près de 10 000 emplois, le commerce et l'artisanat rouennais constituent des moteurs majeurs de l'économie locale.

L'offre commerciale rouennaise se caractérise par un tissu riche et varié de commerces de proximité qui concourent à l'animation et à l'attractivité de la ville et de ses différents quartiers.

Certains quartiers commerçants font cependant face à des difficultés récurrentes en matière de diversité commerciale.

Face à ce constat, la Ville de Rouen a souhaité mettre en place une politique volontariste pour mieux observer, réguler et maîtriser les implantations commerciales en se dotant d'un outil opérationnel fondé sur le droit de préemption commercial.

Cet outil, instauré par la loi du 2 août 2005, permet aux communes d'intervenir pour le maintien de la diversité des activités commerciales et artisanales, de lutter contre la transformation des locaux commerciaux en bureaux, logements ou services tertiaires et de faciliter l'installation de nouveaux commerçants et artisans dans les secteurs urbains fragilisés.

## 2. DROIT DE PREEMPTION SUR LES FONDS DE COMMERCE, LES BAUX COMMERCIAUX ET LES BAUX ARTISANAUX

L'article 58 de la loi n° 2005-882 du 2 août 2005 en faveur des petites et moyennes entreprises (dite loi PME), complété par le décret n° 2007-1827 du 26 décembre 2007 relatif au droit de préemption, définit les conditions d'intervention des communes dans les transactions de fonds artisanaux, de fonds de commerce ou de bail commercial lorsque la sauvegarde de la diversité commerciale est menacée.

Par délibération du 22 novembre 2021, rendue exécutoire par le préfet le 29 novembre 2021, le conseil municipal a mis en place un périmètre de sauvegarde du commerce et de l'artisanat, et établi pour la commune un droit de préemption sur les fonds de commerce, baux commerciaux

et baux artisanaux.

### **3. DELIMITATION DE PERIMETRES DE SAUVEGARDE DU COMMERCE ET DE L'ARTISANAT**

Le conseil municipal a approuvé les périmètres de sauvegarde du commerce et de l'artisanat suivants :

- **Lafayette / Saint-Sever / Boulevard d'Orléans :**
  - Rue Lafayette : N° 26 au N° 147
  - Allée Marcel Dupré : N° 2 au N° 10
  - Rue de Lessard : N° 98 au N° 141
  - Rue Saint-Sever : N° 35 au N° 178
  - Place des Emmurées : N° 2 à N° 12
  - Rue François Arago : N° 5 à N° 17
  - Boulevard d'Orléans : N° 8 à N° 70
- **Lombardie / Châtelet / Les Sapins :**
  - Lombardie :
    - Rue Galilée N° 12 au N° 26
  - Châtelet :
    - Place Alfred de Musset N° 2 à N° 41
    - Rue Joachim du Bellay N° 11
  - Les Sapins :
    - Rue Jean Texcier N° 72
    - Rue Albert Dupuis N° 32 à N° 161
- **République / Alsace-Lorraine / Général Leclerc :**
  - Rue de la République N° 1 à N° 100
  - Rue Alsace-Lorraine N° 1 à N° 42
  - Rue Général Leclerc N° 1 à N° 44

A l'intérieur de ces périmètres, le conseil municipal a instauré un droit de préemption sur les fonds de commerce, les baux commerciaux et les fonds artisanaux et a autorisé M. le Maire ou l'élue déléguée à exercer ce droit de préemption commercial au nom de la Ville de Rouen.

### **4. DECLARATION DE CESSION DU FONDS DE COMMERCE SITUÉ 57 RUE DE LA REPUBLIQUE – 76000 ROUEN**

Par déclaration d'intention d'aliéner, réceptionnée en mairie le 1<sup>er</sup> septembre 2025 et modifiée les 17 octobre et 9 décembre 2025, la Ville de Rouen a été informée de la cession d'un fonds de commerce portant sur une activité de salon de massage situé 57 rue de la République à Rouen. Le local attaché à ce fonds de commerce est compris dans le périmètre du droit de préemption commerciale sur les fonds de commerce, baux commerciaux et baux artisanaux.

Par décision du Maire en date du 11 décembre 2025, rendue exécutoire le 12 décembre 2025, la Ville de Rouen a exercé son droit de préemption pour le fonds de commerce situé 57 rue de la République à Rouen, représentée par Mme Xiulan ZHANG.

L'acquisition du bien dont il s'agit a été régularisée par un acte authentique le 11 mars 2026

dressé par Maître Fanny FARGES-DUJARDIN, notaire à Rouen (76). Cette vente s'est faite au prix et conditions contenues dans la déclaration d'intention d'aliéner, soient TREIZE MILLE TROIS CENT QUARANTE EUROS (13 340€).

## **5. DESCRIPTIF DU BIEN A CEDER**

Le fonds de commerce préempté correspondant à une activité surreprésentée dans ce quartier la Ville de Rouen a fait le choix de ne rétrocéder que le seul droit au bail afin d'encourager la diversité commerciale de la rue de la République.

### **5.1 Le bail commercial**

Le bail commercial en vigueur du local situé 57 rue de la République à Rouen a été conclu le 12 juillet 2024 pour une durée de 9 ans, soit jusqu'au 11 juillet 2033.

### **5.2 Le montant du loyer**

Le loyer annuel HT/HC s'élève à NEUF MILLE NEUF CENT SOIXANTE EUROS (9 960€) conformément aux informations fournies dans le compromis de vente, auquel s'ajouteront (montants annuels prévisionnels) :

- 600€ de Provisions sur charges

Ce loyer est révisable le 14 juin de chaque année en fonction de la variation de l'indice des loyers commerciaux.

Un dépôt de garantie d'un montant de 1 660€ sera exigé à la signature du bail.

### **5.3 Le montant de la cession du droit au bail**

Le bail commercial sera rétrocédé pour un montant de TROIS MILLE EUROS (3 000 €) hors frais de notaire. Les frais de notaire seront à la charge de l'acquéreur.

### **5.4 Ancienne activité**

Le cédant exerçait, jusqu'en mars 2026, dans les locaux objet du droit au bail cédé l'activité de salon de massage.

### **5.5 Activité autorisée pour le cessionnaire**

Le bail actuel prévoit une activité de « salon de massage ».

La rétrocession du bail commercial vise à préserver une offre commerciale suffisamment diversifiée et à permettre l'implantation d'une activité commerciale et/ou artisanale. Aussi, les candidats à la reprise du bail pourront proposer dans les locaux objet du bail cédé l'exercice des activités suivantes : **tout commerce sauf nuisances**, conformément à la volonté du propriétaire. Ils devront néanmoins poursuivre les objectifs liés à la préservation de l'équilibre, de l'attractivité et de la diversité de l'offre commerciale de proximité dans ce secteur. A ce sujet, se reporter au 7.1.

En fonction de l'activité commerciale retenue, un avenant au bail commercial sera conclu. Celui-ci nécessitera l'accord du bailleur.

### **5.6 Disponibilité des lieux**

Les locaux sont disponibles immédiatement.

### 5.7 Etat des lieux

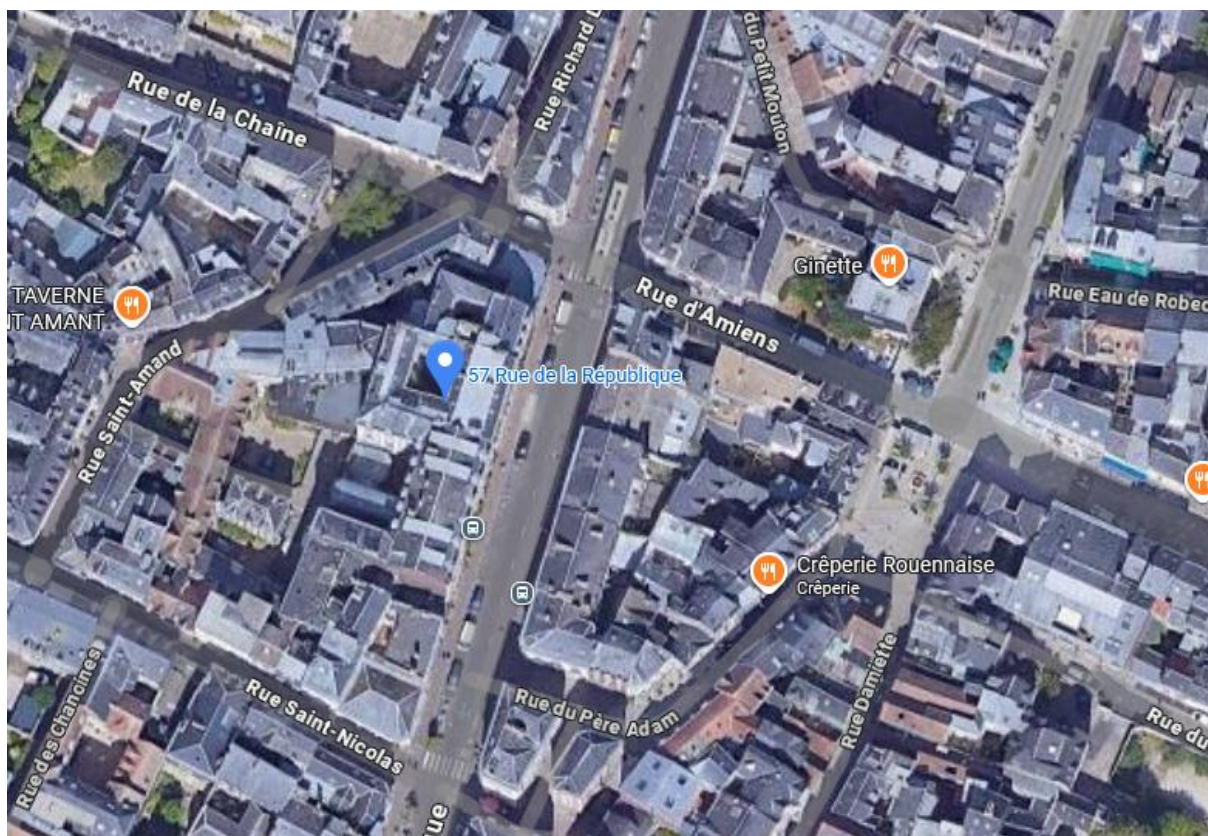
Le repreneur prendra les lieux dans l'état dans lequel ils se trouvent lors de la rétrocession du droit au bail, sans pouvoir exiger de travaux de la part du vendeur.

L'ensemble des travaux de remise en état, de mise aux normes et d'adaptation au commerce envisagé seront à la charge du repreneur.

## 6. DESCRIPTIF DU LOCAL

### 6.1 La localisation du bien

Le local est localisé sur la rue de la République qui présente une offre commerciale en plein renouveau portée par des entrepreneurs indépendants (café, pâtisserie, librairies...). Situé à 300m de l'Hôtel de Ville et à 400m de la cathédrale et de ses rues touristiques, il bénéficie de la desserte immédiate de 3 lignes de bus dont 2 Fast et d'un arrêt de TEOR à moins de 300m, créant un flux de piétons important. Le parking de l'Hôtel de Ville, à 200m, facilite également la venue d'une clientèle motorisée.



*Situation du bien*



### *Devanture*

#### **6.2 Surface du local**

Le local est situé au rez-de-chaussée d'un immeuble sis au 57 rue de la République à Rouen (76000). Directement accessible depuis la rue, il dispose d'un accès au fond sur les parties communes. D'une superficie de 37,11m<sup>2</sup>, le local se situe dans un ensemble immobilier soumis au régime de la copropriété dont il constitue le lot numéro 44.

#### **6.3 Définition du lot**

- Lot n°44 et les cent soixante-quatre /cinq millièmes (164/5000èmes) des quotes-parts des parties communes
- Lot n°44 et les cent soixante-douze /cinq millièmes (172/5000èmes) du bâtiment ci.

Ce lot comprend :

- Une façade vitrée
- Une pièce de vente
- Un local de stockage
- Un réduit avec évier
- Une salle d'eau avec WC à aménager

## **7. PROCEDURE DE RETROCESSION**

La procédure de rétrocession s'applique conformément aux articles R214-11 à R214-17 du code de l'urbanisme.

Le cahier des charges de rétrocession a été approuvé par délibération du Conseil Municipal du 30 avril 2026.

Le Maire publie par voie d'affichage en Mairie pendant une durée de 15 jours un avis de rétrocession comportant un appel à candidatures, la description du bail commercial, le prix proposé et mentionne la possibilité de consulter le cahier des charges en mairie de Rouen. La Ville de Rouen procèdera par ailleurs à la publicité nécessaire du cahier des charges de rétrocession sur divers supports tels que journaux d'annonces légales, sites internet, presse locale.

La décision du choix du ou des repreneurs s'effectuera selon les dispositions de l'article R214-14 du code de l'urbanisme : « la rétrocession est autorisée par délibération du Conseil Municipal indiquant les conditions de la rétrocession et les raisons du choix du cessionnaire ».

La rétrocession du présent fonds sera subordonnée à l'accord préalable du bailleur et à l'approbation du Conseil municipal de Rouen.

« Le titulaire du droit de préemption recueille l'accord préalable du bailleur sur le projet d'acte accompagné du cahier des charges qu'il lui a transmis par lettre recommandée avec demande d'avis de réception. »

Si le bailleur entend s'opposer au projet de rétrocession, il saisit, selon la procédure accélérée au fond, le président du tribunal judiciaire du lieu de situation de l'immeuble dont dépendent les lieux loués pour faire valider son opposition à la rétrocession. A défaut d'avoir notifié au titulaire du droit de préemption, dans le délai de deux mois suivant la réception du projet d'acte, la saisine motivée de la juridiction, le bailleur est réputé avoir donné son accord à la rétrocession.

« Le délai imparti au titulaire du droit de préemption pour procéder à la rétrocession est suspendu à compter de la notification du projet d'acte au bailleur jusqu'au recueil de l'accord du bailleur ou, à défaut d'accord, pendant la durée de la procédure jusqu'à l'intervention d'une décision juridictionnelle devenue définitive. La cession ne peut intervenir avant le terme de cette procédure, sauf accord exprès du bailleur » (article R214-13).

L'approbation du bailleur et du Conseil municipal seront notifiées au repreneur par courrier.

Par ailleurs, « dans le mois suivant la signature de l'acte de rétrocession, le Maire procède à l'affichage en mairie, pendant une durée de quinze jours, d'un avis comportant la désignation sommaire du fonds, du bail ou du terrain rétrocédé, le nom et la qualité du cessionnaire, ainsi que les conditions financières de l'opération » (article R214-15).

La cession du droit au bail se fera devant Maître Fanny FARGES-DUJARDIN, notaire à Rouen, selon les conditions financières énoncées ci-dessus. Les frais d'acte seront à la charge du preneur.

En cas de renonciation du candidat à l'acquisition du droit au bail acté préalablement par délibération, ce dernier pourrait s'exposer à des sanctions financières auprès du notaire saisi pour la rédaction de l'acte définitif de vente du droit au bail.

## **7.1 Conditions de la cession**

Conformément à la décision du Maire du 11 décembre 2025, la rétrocession du bail commercial vise à préserver une offre commerciale suffisamment diversifiée et à permettre l'implantation d'une activité commerciale et/ou artisanale.



En effet, il a été constaté sur ce secteur commercial un développement et une surreprésentation de certains secteurs d'activité (restauration rapide, épicerie, salon de massage..) au détriment des commerces de détail. Aussi, la décision de préemption a été motivée par des objectifs liés à la préservation de l'équilibre, de l'attractivité et de la diversité de l'offre commerciale de proximité dans ce secteur géographique.

Par conséquent, le local, objet de la cession sera destiné à accueillir une activité de nature à contribuer à l'animation du quartier et répondre aux besoins des consommateurs. Dans le cadre de la reprise de ce droit au bail commercial, une activité professionnelle permettant d'apporter une réelle plus-value au potentiel commercial du quartier, pertinente et cohérente avec la vocation d'un pôle commercial de proximité pourra être proposée, sous réserve de l'accord du bailleur.

Le cahier des charges de rétrocession est consultable au service Commerce de la mairie de Rouen.

## **7.2 Dossier de candidatures**

Chaque candidat à la rétrocession du bail adresse son offre comportant les éléments suivants :

- Une lettre de motivation expliquant les intentions et les objectifs du candidat
- Un dossier de présentation de l'activité commerciale avec notamment :
  - o La description de l'activité commerciale
  - o Un budget prévisionnel permettant de mesurer la viabilité et le chiffre d'affaires du futur commerce sur 3 ans
  - o Un plan de financement prévisionnel intégrant notamment les frais occasionnés par la reprise du droit au bail et les investissements liés aux éventuels travaux d'aménagement de boutique, l'acquisition d'équipements, etc...
- Le détail du projet d'activité commerciale comportant les visuels des aménagements extérieurs (enseignes, devanture) et intérieurs du local
- Un engagement financier sous forme d'attestation bancaire justifiant de la capacité du candidat à investir dans le projet (rachat de droit au bail, plan de financement, étude de marché...)
- Le CV du ou des repreneurs
- Les justificatifs suivants :
  - o Immatriculation au répertoire des métiers ou au registre du commerce et des sociétés ou, lorsqu'elles sont établies dans un autre Etat Membre de l'Union Européenne, un titre équivalent leur conférant ou leur reconnaissant la qualité de commerçant ou d'artisan
  - o Statuts de la société
  - o Copie de la carte d'identité du gérant (ou carte de séjour)
  - o Justificatif de domicile de moins de 3 mois
- Tout autre document que le candidat jugera utile en rapport avec le projet

## **7.3 Dépôt du dossier de candidature**

Les dossiers de candidature devront parvenir à la mairie de Rouen au plus tard le lundi 12 octobre 2026 à 12h00 et être adressés simultanément par mail à l'adresse [dele.commerce@rouen.fr](mailto:dele.commerce@rouen.fr) et par courrier à :

Monsieur le Maire de Rouen  
Direction de l'Economie Locale et de l'Évènementiel - Service Commerce, Economie et ESS  
2, place du Général de Gaulle – CS 31 402

#### **7.4 Informations et prise de rendez-vous pour la visite du local**

Les visites du local seront organisées sur rendez-vous auprès du service Commerce, Economie et ESS au 06 19 82 28 18 ou 06 74 99 11 85.

#### **7.5 Critères de sélection**

Le dossier devra permettre à la collectivité d'apprécier la pertinence du choix d'implantation commerciale eu égard aux objectifs de diversité et de qualité, ainsi que la solidité et la pérennité économique du ou des candidats. A ce titre et après examen du dossier de candidature, le choix du repreneur sera déterminé selon les critères et pondérations suivants :

- a. Qualité et pertinence du projet commercial (40%)
  - 1. Adéquation entre le projet et les besoins des habitants du quartier
  - 2. Renforcement de la diversité commerciale et offre de proximité
  - 3. Qualité des aménagements intérieurs et extérieurs
- b. Profil du ou des candidats (30%)
  - 1. Qualités professionnelles du ou des candidats
  - 2. Expériences de gestion
  - 3. Motivation
- c. Viabilité économique du projet (30%)
  - 1. Analyse du prévisionnel
  - 2. Solidité financière et financement
  - 3. Création d'emplois

#### **7.6 Cas particulier**

Plusieurs candidats ont la possibilité de présenter un projet global partagé. Dans ce cas, le projet fera apparaître l'entité juridique pressentie pour le portage de l'ensemble. Le dossier de candidature devra donc être présenté au nom de l'entité juridique regroupant l'ensemble des participants.

Pour toute question ou renseignement au sujet de ce cahier des charges, vous pouvez vous adresser au service Commerce, Economie, ESS au 06 19 82 28 18 ou 06 74 99 11 85.